|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH NINH THUẬN  **SỞ LAO ĐỘNG-THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI**  Số: /TTr-SLĐTBXH | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Ninh Thuận, ngày tháng 9 năm 2022* |

**DỰ THẢO**

# TỜ TRÌNH

**Về việc tham mưu Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định mức hỗ trợ thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng; quy định cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ để luân chuyển trong cộng đồng thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 – 2025**

**trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận

Thực hiện quy định Luật ban hành văn bản quy phạm pháp Luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; thực hiện văn bản số 3808/UBND-KTTH ngày 02/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đẩy nhanh tiến độ triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Sở Lao động – Thương binh và Xã hội kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tham mưu Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, như sau:

# I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH.

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

1. Tại điểm a khoản 5 Điều 21 quy định: *“Hỗ trợ tối đa không quá 80% tổng chi phí thực hiện………. Mức hỗ trợ cụ thể thực hiện một (01) dự án* ***theo hướng dẫn của cơ quan chủ quản chương trình****.”;* tại điểm a khoản 5 Điều 22 quy định: *“Hỗ trợ tối đa không quá 95% tổng chi phí thực hiện………. Mức hỗ trợ cụ thể thực hiện một (01) dự án* ***theo hướng dẫn của cơ quan chủ quản chương trình****”.* Theo khoản 3 Điều 3 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, quy định: *“****Cơ quan chủ quản chương trình mục tiêu quốc gia*** *(được gọi là cơ quan chủ quản chương trình) là các bộ, cơ quan trung ương và* ***Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*** *được Thủ tướng Chính phủ giao mục tiêu, nhiệm vụ và kế hoạch vốn thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia.”*.

2. Tại Điều 40 về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, khoản 5 quy định: *“Quy định về cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ bằng tiền hoặc hiện vật để luân chuyển trong cộng đồng theo quy định tại khoản 6 Điều 22 Nghị định này.”*

Từ những quy định trên, để có cơ sở cho các ngành, địa phương áp dụng triển khai thực hiện hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn tỉnh *(theo các hướng dẫn thực hiện của: Thông tư số 09/2022/TT-BLĐTBXH ngày 25/5/2022 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về hướng dẫn một số nội dung thực hiện đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo và hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; Thông tư số 02/2022/TT-UBDT ngày 30/6/2022 của Ủy ban dân tộc về việc hướng dẫn thực hiện một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; Thông tư số 05/2022/TT-BNNPTNT ngày 25/7/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn về hướng dẫn một số nội dung thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; )*; Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định mức hỗ trợ thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng; quy định cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ để luân chuyển trong cộng đồng thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận là cần thiết và đúng quy định.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Đảm bảo phù hợp với Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

Nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn vốn lưu động góp phần hỗ trợ được nhiều lượt hộ gia đình có hoàn cảnh khó khăn phát triển kinh tế hộ gia đình, hướng tới giảm tỷ lệ hộ nghèo theo mục tiêu của chương trình đặt ra.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

Ban hành quy định về mức hỗ trợ thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng; quy định cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ để luân chuyển trong cộng đồng thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận nhằm hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, tổ chức cá nhân triển khai tổ chức thực hiện thống nhất. Việc ban hành quy định tuân thủ theo đúng quy định tại khoản 5, Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ và Thông tư hướng dẫn của các bộ ngành (*Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04 tháng 3 năm 2022 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; Thông tư số 09/2022/TT-BLĐTBXH ngày 25 tháng 5 năm 2022 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn một số nội dung thực hiện đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo và hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; Thông tư số 02/2022/TT-UBDT ngày 30/6/2022 của Ủy ban dân tộc về việc Hướng dẫn thực hiện một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; Thông tư số 46/2022/TT-BTC ngày 28/7/2022 của Bộ Tài chính về quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025).* Đảm bảo nội dung tại dự thảo Quyết định tạo thuận lợi cho các đơn vị trong tổ chức thực hiện việc quay vòng, luân chuyển vốn.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội chủ trì phối hợp với Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Ban Dân tộc tỉnh tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định mức hỗ trợ thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng; quy định cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ để luân chuyển trong cộng đồng thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận và tổ chức lấy ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố theo văn bản số ......./SLĐTBXH-NCCXH ngày ...../…/2022 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Quyết định đã được Sở Lao động – Thương binh và Xã hội gửi Sở Thông tin truyền thông đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” và Sở Lao động – Thương binh và Xã hội cũng đã đăng tải trên trang thông tin điện tử của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tại địa chỉ http://portalold.ninhthuan.gov.vn/chinhquyen/soldtbxh/Pages/Default.aspx từ ngày ....../.../2022 đến ngày ....../..../2022. Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành quy định mức hỗ trợ thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng; quy định cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ để luân chuyển trong cộng đồng thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận để gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo số ......./BC-STP ngày ...../...../2022. Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành quy định mức hỗ trợ thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng; quy định cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ để luân chuyển trong cộng đồng thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục**

- Dự thảo Quyết định đươc bố cục theo hình thức gián tiếp gồm 03 điều và quy định kèm theo.

- Dự thảo Quy định gồm 03 chương, trong đó gồm 08 điều.

Chương I - Quy định chung gồm 02 điều, từ điều 01 đến điều 02.

Chương II - Mức hỗ trợ thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng, gồm 03 điều, từ điều 03 đến điều 05.

Chương III - Quy định quy định cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ để luân chuyển trong cộng đồng thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, gồm 04 điều, từ điều 06 đến điều 09.

Chương IV - Tổ chức thực hiện, gồm 02 điều, từ điều 10 đến điều 11.

**2. Nội dung cơ bản**

2.1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng và quy định cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ để luân chuyển trong cộng đồng thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

2.2. Đối tượng áp dụng:

- Hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo (trong vòng 36 tháng, kể từ thời điểm hộ được cấp có thẩm quyền công nhận thoát nghèo); người lao động thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo.

- Doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ hợp tác, nhóm hộ gia đình, cộng đồng dân cư. Tổ chức và cá nhân liên quan.

- Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan trong quản lý, sử dụng nguồn vốn sự nghiệp hỗ trợ thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

2.3. Quy định cụ thể:

- Mức hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị; Mức hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng.

- Nguyên tắc, hình thức, và thời gian thu hồi vốn quay vòng.

- Thẩm quyền thu hồi vốn và quản lý, sử dụng kinh phí thu hồi.

- Quy trình theo dõi, giám sát của cơ quan, đơn vị được giao vốn thực hiện hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng.

2.4. Tổ chức thực hiện:

- Trách nhiệm thực hiện: Quy định trách nhiệm thực hiện của các cơ quan cấp tỉnh; Uỷ ban nhân dân cấp huyện; Ủy ban nhân dân cấp xã và cộng đồng dân cư được tham gia dự án phát triển sản xuất.

- Sửa đổi, bổ sung quy định

*Xin gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu:*

*- Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh về quy định mức hỗ trợ thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng; quy định cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ để luân chuyển trong cộng đồng thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.*

*- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.*

*- Báo cáo của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội giải trình về việc tiếp thu hoặc không tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.*

*- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các sở, ban ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố.*

Trên đây là nội dung Tờ trình của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh về quy định mức hỗ trợ thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng; quy định cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ để luân chuyển trong cộng đồng thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận. Kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***   * Như trên; để trình * Sở Tư pháp; * Sở Kế hoạch và Đầu tư; * Sở Tài chính; * Sở NNPTNT; * Ban Dân tộc tỉnh; * Giám đốc, PGĐ Sở; * Lưu: VT-NCCXH. | **GIÁM ĐỐC**  **Hà Anh Quang** |